

О.В. Грушина, Я.А. Винкерт**ПРОБЛЕМЫ ПРИЗНАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН
В РОССИИ**

Рассмотрены эволюция развития Особых экономических зон, раскрыто понятие и функции ОЭЗ, выявлены основные признаки и факторы ОЭЗ. Изучена нормативно-правовая база, устанавливающая порядок образования ОЭЗ в РФ. Выявлены основные типы ОЭЗ и их функциональное назначение. Проанализирован и зарубежный опыт создания ОЭЗ. Главной целью было выявить основные проблемы, связанные с образованием ОЭЗ, и предложить рекомендации по их решению.

Ключевые слова: экономическое развитие, Особые экономические зоны, экономика, экспорт, внешнеэкономическая деятельность, налоговые льготы, инвестиции.

O.V. Grushina, Y.A. Vinkert**PROBLEMS OF RECOGNITION OF SPECIAL ECONOMIC ZONES
IN RUSSIA**

The evolution of the development of Special Economic Zones is considered, the concept and functions of the SEZ are revealed, the main signs and factors of the SEZ are revealed. The regulatory framework establishing the procedure for the formation of SEZs in the Russian Federation has been studied. The main types of SEZs and their functional purpose are revealed. The foreign experience of SEZ creation is also analyzed. The main goal was to identify the main problems associated with the formation of SEZ and to offer recommendations for their solution.

Keywords: special economic zones, tax benefits, economy, economic development, exports, foreign economic activity, investments.

На сегодняшний день в России довольно успешно развиваются Особые экономические зоны (ОЭЗ). Сейчас в России функционируют уже 45 ОЭЗ, однако до сих пор не все знают, что же это такое, поэтому целью данной статьи будет систематизация уже имеющихся данных об Особых экономических зонах, а также выявление проблем признания ОЭЗ и разработка рекомендаций по их решению на примере проекта ОЭЗ в г. Кяхта. Задачи статьи: раскрыть сущность ОЭЗ, рассмотреть эволюцию развития и признаки ОЭЗ в РФ, выявить функции ОЭЗ, а также определить проблемы, с которыми можно столкнуться при образовании ОЭЗ.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) для развитых стран всегда имели не только экономическое значение, но и политическое, и инфраструктурное. С точки зрения значимости, ОЭЗ представляют собой важный инструмент для экономического роста страны, который может повысить конкурентоспособность промышленности и привлечь прямые иностранные инвестиции. Через ОЭЗ государства стремятся развить и разнообразить экспорт, создать рабочие

места, осуществлять более качественный государственный надзор за предприятиями. Под Особыми (специальными, свободными) экономическими зонами принято считать территории с особым юридическим статусом и специальными условиями для компаний, которые занимаются предпринимательской деятельностью.

Развитие ОЭЗ в мире началось еще в XVI в., а именно в 1547 г., когда образовался первый свободный порт Легойн в Генуэзском заливе в Италии, который ускорил экономическое развитие в регионе. Первая современная ОЭЗ была создана на западе Ирландии в 1959 г., которая находилась недалеко от аэропорта. На территорию этой ОЭЗ можно было ввозить и вывозить товар и не платить государственную пошлину за экспорт и импорт, при этом резиденты облагались только налогом на прибыль со ставкой 10 %, что положительно влияло на увеличение новых рабочих мест в регионе, на уменьшение безработицы, а также на увеличение транспортных и пассажирских перевозок на территории Западной Европы. Чуть позже, в 1960-х гг., в результате политики, стимулирующей занятость населения, количество ОЭЗ значительно возросло. В Восточной Азии, в Китае, экономические зоны обычно представляют собой регионы, связанные с технологическим и экономическим развитием, которые аккумулируют ряд научно-исследовательских институтов и промышленных предприятий и формируют региональную экономическую модель синхронного развития образования, технологий и экономики. В Латинской Америке, наиболее успешно развивающейся ОЭЗ, является Манаус, который находится в Бразилии. В территории этой ОЭЗ производится электроника, электрооборудование, моторизованные транспортные средства. В США были созданы внешнеторговые зоны в 1930-х годах с целью повышения конкурентоспособности национальной промышленности на мировом рынке и одновременного снижения безработицы и улучшения ситуации в социальной и экономической сферах в стране после Великой депрессии. В таблице можно увидеть динамику создания ОЭЗ в мире по годам.

Динамика создания ОЭЗ в мире

Показатель	1966	1975	1981	1990	1996	2000	2004	2016
Количество ОЭЗ в мире	52	79	60	200	839	993	Около 5000	Более 5000

Развитие ОЭЗ в России началось с разработки закона о создании ОЭЗ только лишь в 1994 г., однако был принят он только в 2005 г. и называется № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации». Данный Закон определил четыре типа ОЭЗ в зависимости от назначения и функций: ОЭЗ промышленно-производственного типа (ППТ), ОЭЗ технико-внедренческого типа (ТВТ), ОЭЗ туристско-рекреационного типа (ТРТ) и портовые ОЭЗ (ПТ). Каждый из этих типов предназначен для развития определенной отрасли экономики России: ОЭЗ ППТ необходима для промышленной и обрабатывающей сферы; ОЭЗ ТВТ предназначена для производства новых видов продукции с развитием и использованием высоких технологий в области экономики; ОЭЗ ТРТ занимается развитием туризма и санаторно-курортной сфе-

ры, а ОЭЗ ПТ помогает развивать портовую и транспортную инфраструктуру страны. Чтобы привлечь как можно больше иностранного капитала и компаний в ОЭЗ, государство создает благоприятные условия для этого, например, с помощью предоставления льгот, преференций, и даже освобождения от уплаты налогов. От направления деятельности резидентов ОЭЗ зависит и вид предоставленных льгот, потому как они бывают: налоговыми, таможенными, административными и финансовыми.

Признаками ОЭЗ являются активное привлечение иностранного капитала и интеграция в мировое хозяйство. Чтобы ОЭЗ подходила под эти признаки, должны выполняться некоторые условия: как правило, это удобное экономико-географическое положение территории — на пересечении важных транспортных магистралей, рядом с портами и аэропортами, а резиденты ОЭЗ освобождаются от уплаты налогов, получают налоговые каникулы, а контроль за их деятельностью минимизируется. Налогообложение резидентов ОЭЗ осуществляется в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, однако, со значительными поправками. Например, организация-резидент платит НДС по более низкой ставке, так, в ОЭЗ промышленно-производственного типа — НДС в первые пять лет составит 2 %; следующие пять лет 7 и 15,5 % — в течение следующих пяти лет. Организации-резиденты освобождаются от уплаты налога на имущество при условии, если это имущество создано или приобретено для ведения деятельности на территории ОЭЗ. Еще налогами, от уплаты которых освобождены резиденты ОЭЗ, стали земельный налог и НДС (только на территории портовой ОЭЗ). Региональное налоговое законодательство также вправе устанавливать разные налоговые льготы, например, устанавливать льготную ставку для транспорта. Для того чтобы обеспечить выгодные условия экспорта и импорта на территории ОЭЗ, резидентам также предоставлены и таможенные льготы. К примеру, в ОЭЗ «Тольятти» действует свободная зона торговли, что предотвращает переплаты, связанные с экспортом или импортом продукции, товаров и др. В области гражданского права также есть послабления, связанные с тем, что Министерство экономического развития РФ разработало специальную форму договора аренды недвижимости и земли и методологию расчета арендной платы для резидентов ОЭЗ.

Сама процедура получения статуса резидента ОЭЗ достаточно быстрая и простая в административном плане. ИП или коммерческой организации, которые хотят получить статус резидента ОЭЗ, необходимо сначала подготовить и предоставить необходимый пакет документов для включения в Единый реестр резидентов ОЭЗ (рассмотрение до 15 рабочих дней), далее происходит рассмотрение данной заявки Экспертным советом (до 40 рабочих дней), а затем при положительном решении происходит подписание трехстороннего соглашения между Министерством экономического развития РФ, потенциальным резидентом и управляющей компанией ОЭЗ (до 15 рабочих дней).

Почти тридцатилетний опыт развития ОЭЗ свидетельствует о том, что неудачи ОЭЗ связаны со многими факторами, как внутренними, так и внешними, например, с политикой развития ОЭЗ, с системой стимулирования и управле-

ния, с географическим положением и др. Наиболее распространенными проблемами для получения статуса резидента ОЭЗ могут быть:

- неудачное географическое положение объектов, которое в дальнейшем принесет большие затраты;
- неконкурентоспособная политика — зависимость резидентов от налоговых каникул, строгое соблюдение требований производительности, неэффективная политика в сфере труда;
- плохая практика застройки территории ОЭЗ — неправильно спроектированные территории, объекты, некачественные методы обслуживания и передвижения на территории;
- усложненные процедуры и средства контроля на территории ОЭЗ;
- большое количество органов, участвующих в управлении ОЭЗ, в том числе и административных;
- слабая координация между частными застройщиками и правительством в обеспечении инфраструктуры;
- плохая информированность отдельных участников, например, недоступность актуальной информации, которая требуется потенциальным резидентам, инвесторам для возможного вступления в ОЭЗ.

Рассмотрев наиболее важные аспекты данной темы, можно перейти к рекомендациям по решению проблем, связанных с получением статуса резидента ОЭЗ. Рекомендации будут разработаны на основе будущего проекта ОЭЗ «Кяхта», который подготовлен для участия в научной конференции. Перед тем, как подавать заявку на получение статуса резидента ОЭЗ, необходимо выделить ряд задач, которые нужно выполнить до подачи заявки, так как именно от нее зависит дальнейшее продвижение проекта:

- проведение анализа социально-экономического развития г. Кяхты;
- анализ демографических показателей в г. Кяхта: убытие, прибытие; рождаемость, смертность; классификация по половозрастным признакам; классификация населения по структуре занятости;
- анализ территории г. Кяхта, проведение SWOT анализа города на предмет выявления сильных и слабых сторон города для расположения в нем ОЭЗ;
- оценка структуры бюджета города, основные источники наполнения и расходования бюджетных средств;
- определение границ земельного участка с учетом площадей застройки у объектов аналогов и изучение нормативно-правовой градостроительной документации города, оценка перспектив на внесение изменений в Генеральный план г. Кяхты, в Правила землепользования и застройки и другую документацию с целью выявления особенностей и возможных ограничений для расположения на выбранном земельном участке ОЭЗ;
- оценка правовых оснований для создания ОЭЗ на предполагаемой территории, а также рассмотрение российского и зарубежного опыта;
- анализ объектов недвижимости в г. Кяхта;

– оценка транспортной развязки и анализ приоритетных грузопотоков через ОЭЗ с учетом интересов других стран, а также потенциальных подрядчиков на строительство на территории ОЭЗ;

– оценка бюджетной, социальной и инвестиционной эффективности от реализации проекта;

– активное информационное взаимодействие с административным центром г. Кяхта для получения достоверной информации, так как данный проект создается для развития экономики региона и страны.

Таким образом, главной рекомендацией по решению проблем, связанных с получением статуса резидента ОЭЗ на примере предполагаемой ОЭЗ «Кяхта», является доскональная и всесторонняя оценка проекта, так как только качественный анализ может помочь избежать ошибок в будущем и положительно повлиять на развитие экономики региона и страны в целом.

Список использованных источников

1. Черешнева И.А. Особые экономические зоны: понятие и признаки / И.А. Черешнева. — EDN ZQTQKX // Право и экономика. — 2017. — № 9 (355). — С. 30–33.

2. Евстафьева А.Х. Опыт развития ОЭЗ как фактор обеспечения экономической безопасности в Российской Федерации / А.Х. Евстафьева. — EDN YVOCTZ // Инновационное развитие экономики. — 2018. — № 6-1 (48). — С. 192–198.

3. Погребняк Е.Ю. Эволюция и особенности СЭЗ (ОЭЗ) и ТОР в России и мире / Е.Ю. Погребняк. — EDN ZCOOSL // Управление экономическими системами : электрон. науч. журн. — 2017. — № 7 (101). — С. 25.

4. Кондратьева Е.А. Проблемы нормативного регулирования особых экономических зон в России / Е.А. Кондратьева, М.С. Шальнева. — 2018. — № 2 (51). — С. 87–94.

5. Минвалеева Е.С. Понятие и признаки особых экономических зон РФ / Е.С. Минвалеева. — EDN XCQWGN // Вестник магистратуры. — 2019. — № 3-2 (90). — С. 146–148.

6. Vetkina A. Special Economic Zones as a Key to Sustainable Economic Development of Russia / A. Vetkina, P. Pavlov // Future Academy. — 2019. — P. 350–357.

7. Лылов А.И. Проблемы и трудности функционирования ОЭЗ в России / А.И. Лылов, Н.А. Елизарова // Место и роль России в мировом хозяйстве : материалы XIII междунар. науч.-практ. конф. (круглый стол), Воронеж, 30 нояб. 2018 г. — Воронеж : Воронеж. гос. ун-т инженер. технологий, 2019. — С. 41–44. — EDN UEOOCN.

Информация об авторах

Грушина Ольга Валерьевна — доктор экономических наук, профессор, кафедра экономики строительства и управления недвижимостью, Байкальский

государственный университет, ул. Ленина, 11, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: olga7771972@mail.ru.

Винкерт Яна Андреевна — магистрант, кафедра экономики строительства и управления недвижимостью, Байкальский государственный университет, ул. Ленина, 11, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: yana-vinkert@mail.ru.

Authors

Grushina Olga Valerievna — D.Sc. in Economics, Professor, Department of Construction Economics and Real Estate Management, Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, Russia, e-mail: olga7771972@mail.ru.

Vinkert Yana Andreevna — Master's Student, Department of Construction Economics and Real Estate Management, Baikal State University, 11 Lenin St., Irkutsk, Russia, e-mail: yana-vinkert@mail.ru.